



PROVINCIA DI COMO

S1.05 SETTORE INFRASTRUTTURE
S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI

DETERMINAZIONE N. 1719 / 2023

OGGETTO: ESECUZIONE DEI LAVORI DI ASFALTATURA DI ALCUNI TRONCHI DI STRADE PROVINCIALI (ANNO 2023) - CUP G37H23001030003 - IMPORTO DI PROGETTO EURO 1.000.000,00 DETERMINA A CONTRARRE. CIG. A03A6CAA5F.

IL RESPONSABILE

Class. 11.15.02
Fasc. 12/2023

Premesso che:

- con deliberazione del Presidente n. 104 del 22/09/2023 è stato approvato il Documento di Indirizzo alla progettazione avente ad oggetto "ESECUZIONE DEI LAVORI DI ASFALTATURA DI ALCUNI TRONCHI DI STRADE PROVINCIALI (ANNO 2023) - CUP G37H23001030003", per un importo complessivo di € 1.000.000,00;

- con deliberazione del Presidente n. 148 del 05.12.2023 è stato approvato, ai sensi dell'art. 41 comma 5 del D.Lgs 36/2023, il progetto esecutivo dei lavori aventi ad oggetto "ESECUZIONE DEI LAVORI DI ASFALTATURA DI ALCUNI TRONCHI DI STRADE PROVINCIALI (ANNO 2023)" per l'importo complessivo di € 1.000.000,00 con il seguente quadro economico:

	DESTINAZIONE SOMME	IMPORTI €
A. 1	Importo lavori a base d'asta	780.000,00
A. 2	Costo per la sicurezza	15.000,00
S A	Importo totale lavori comprensivo del costo per la sicurezza	795.000,00
B. 1	I.V.A. sui lavori (22%)	174.900,00
B. 2	Incentivi funzioni tecniche (art.45 D.Lgs 36/2023)	15.900,00

B. 3	contributo ANAC	410,00
B. 4	Spese tecniche per indagini di laboratorio e sui materiali posti in opera (IVA ed oneri inclusi)	5.290,00
B. 5	Somme a disposizione per opere connesse allo spostamento o protezione servizi tecnologici, prestazioni e/o acquisti minuti complementari a fattura (IVA compresa) da eseguirsi su piattaforma della pubblica amministrazione.	500,00
B. 6	Spese tecniche per incarichi professionali relativi alla sicurezza in fase di esecuzione dell'opera e a eventuali collaudi (IVA ed oneri inclusi)	8.000,00
S B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	205.000,00
A+B	IMPORTO COMPLESSIVO DEL PROGETTO	1.000.000,00

- l'importo di progetto di Euro 1.000.000,00 è previsto nel Bilancio alla Missione 10 Programma 05 con copertura economica mediante applicazione avanzo Codice del Piano dei Conti 2020109 al cap. 24850/8;

Visti, con riferimento al 'Codice dei Contratti', D.Lgs. 36/2023:

- l'art. 17 in relazione alla determina a contrarre e l'allegato 1.3 in relazione ai tempi del procedimento;
- l'art. 14 comma 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l'art. 14 comma 4 in relazione ai metodi di calcolo del valore stimato dei contratti pubblici;
- l'art. 21 comma 2 - per la gestione del ciclo di vita digitale dei contratti pubblici attraverso piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili;
- l'art. 3 lett. m) dell'allegato I.7 del D.Lgs 36/2023 in relazione alla tipologia di contratto per la realizzazione dell'intervento e in particolare se a corpo o a misura o parte a corpo e parte a misura;
- l'art. 14 comma 13 e 14 - in relazione al costo della manodopera non assoggettabili a ribasso;
- l'art. 50 in relazione alle procedure per l'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14;
- l'art 50 comma 1 lett. c) - in relazione alla tipologia di procedura;
- l'allegato II.1 in relazione alla scelta degli operatori economici;
- l'art. 50 comma 4 in relazione ai criteri per la scelta dell'offerta migliore
- l'art. 54 comma 1 , in relazione all'esclusione automatica dalla gara delle offerte anomale
- l'art. 54 comma 2 - l'art. 110 e l'allegato II.2 , in relazione alla valutazione della congruità dell'offerta
- l'art. 53 in relazione alla richiesta della garanzia provvisoria per la partecipazione alla gara;
- l'art. 50 comma 9 in relazione alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura;
- l'art. 104 in relazione all'avvalimento;
- l'art. 119 in relazione al subappalto;

Dato atto che il presente progetto-contratto

- è di importo inferiore alla soglia comunitaria;

- si procede all'individuazione dell'offerente mediante procedura negoziata, ai sensi 50 comma 1 lett. c), preceduta dalla pubblicazione sul profilo istituzionale dell'Ente, di un avviso esplorativo per acquisire manifestazioni di interesse, ai sensi dell'art. 2 dell'allegato II.1 del D.lgs 36/2023, all'esito del quale verranno invitate alla successiva procedura negoziata un **numero minimo di 10 operatori economici**;

- nel caso in cui il numero di candidature idonee **pervenute sia inferiore o pari 20**, tutti gli operatori economici idonei verranno invitati alla procedura negoziata;

- nel caso in cui pervengano **più di 20 candidature** si procederà, ai sensi dell'art. 50 c. 2) del D.Lgs. 50/2023, all'individuazione degli operatori economici da invitare tramite sorteggio automatico operato dalla Piattaforma Sintel precisando quanto segue:

- a) per le procedure negoziate di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiori a un milione di euro verranno sorteggiati 10 operatori economici (il doppio del numero minimo previsto dal codice)
- b) per le procedure negoziate di importo pari o superiore a un milione di euro e inferiori alla soglia comunitarie verranno sorteggiati 20 operatori economici (il doppio del numero minimo previsto dal codice);

Per quanto attiene l'individuazione del numero degli invitati alla procedura negoziata si ritiene che il metodo del sorteggio, così come disposto all'art. 50 comma 2 del D.lgs 36/2023, funzionale al principio della massima semplicità, efficienza, efficacia ed economicità di cui all'art. 1 del Codice, sia l'unico praticabile affinché l'affidamento dei lavori sia svolto nel rispetto delle tempistiche procedurali previste dal Codice medesimo.

Si evidenzia infatti che, sulla base dei dati documentati delle gare espletate dalla Stazione Appaltante dall'entrata in vigore del DLgs 36/2023 ad oggi, aventi ad oggetto la medesima categoria di lavori previsti nel presente appalto, si è sempre riscontrato un numero molto elevato di candidati in possesso di uguali requisiti e con capacità economiche e strutture organizzative omogenee.

Tali condizioni del mercato rendono impossibile, anche nel rispetto della massima partecipazione, l'identificazione di specifici criteri oggettivi di selezione dei candidati, diversi o ulteriori rispetto al possesso della qualificazione SOA, senza che gli operatori economici partecipanti vengano gravati da oneri aggiuntivi che comporterebbero altresì oggettive difficoltà operative per la Stazione Appaltante.

La Stazione Appaltante, peraltro, ha gestito le procedure negoziate avviate a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice recependo nelle determine a contrarre e negli avvisi per acquisire manifestazioni di interesse criteri oggettivi di selezione indicati dalla dottrina e dalle prime pronunce giurisprudenziali in materia, individuando tali criteri nel fatturato degli operatori economici, nella dotazione organica di personale e nella prossimità rispetto alla localizzazione del cantiere. L'adozione di tali criteri tuttavia ha comportato, in relazione all'elevato numero delle manifestazioni di interesse pervenute e agli errori commessi nella compilazione delle domande di partecipazione, un dispendio di risorse e di tempi per la verifica ed il controllo delle dichiarazioni presentate e per i soccorsi istruttori assolutamente sproporzionato rispetto al valore economico della maggior parte dei contratti in affidamento ed ai tempi medi statisticamente impiegati nelle procedure negoziate svolte con applicazione del sistema di sorteggio previsto dal vecchio codice.

- per lo svolgimento delle procedura di gara si farà ricorso all'utilizzo della Piattaforma Telematica di e-procurement ARIA di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità all'art. 21 comma 3 del D.Lgs. 36/2019;

- verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara - escluso costo della manodopera pari a Euro 113.357,42 ed escluso il costo della sicurezza pari a Euro. 15.000,00 (art. 2 del Capitolato Speciale di Appalto)

- prevede, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 54 comma 1 primo periodo con individuazione della soglia di anomalia dell'offerta secondo il metodo A – di cui all'allegato II.2 del D.Lgs 36/2023, con applicazione dell'esclusione automatica, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- di procedere alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura con le modalità di cui all'art. 50 comma 9 d.lgs 23/2023

Dato atto, infine, in relazione al subappalto, di non prevedere il pagamento diretto a favore del subappaltatore ad eccezione dei casi previsti dall'art. 119 comma 11 del D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto che non sia necessaria la presa visione dei luoghi certificata dalla Stazione Appaltante

Visto il principio applicato della contabilità finanziaria (allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e ssmmii);

Dato atto che l'importo complessivo di progetto pari ad Euro 1.000.000,00 trova copertura economica Missione 10 Programma 05 mediante Fondi Frontalieri Codice del Piano dei Conti 2020109 al cap. 24850/8 imp. /2023

Ritenuto, infine, di impegnare la somma di Euro 410,00 quale Contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'espletamento della gara di cui in oggetto;

Dato atto che la suddetta spesa di Euro 410,00 fa carico alla Missione 10 , Programma 5 Cod. Piano dei Conti 2020109 - al cap. 24850/18 imp. /2023 sub imp.. 2023;

Visti gli obblighi posti in capo ai dirigenti dalla normativa vigente in tema di conflitto di interessi;

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 7 del 09 marzo 2023 di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2023/2025 e successive modifiche ed integrazioni;
- la deliberazione del Presidente n. 35 del 16 marzo 2023 di approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2023-2025 e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

1) in relazione al progetto denominato "**ESECUZIONE DEI LAVORI DI ASFALTATURA DI ALCUNI TRONCHI DI STRADE PROVINCIALI (ANNO 2023) - CUP G37H23001030003 - IMPORTO DI PROGETTO EURO 1.000.000,00**" di dare atto che

- è di importo inferiore alla soglia comunitaria;

- si procede all'individuazione dell'offerente mediante procedura negoziata, ai sensi 50 comma 1 lett. c), preceduta dalla pubblicazione sul profilo istituzionale dell'Ente, di un avviso esplorativo per acquisire manifestazioni di interesse, ai sensi dell'art. 2 dell'allegato II.1 del D.lgs 36/2023, all'esito del quale verranno invitate alla successiva procedura negoziata un

numero minimo di 10 operatori economici;

- nel caso in cui il numero di candidature idonee pervenute sia inferiore o pari 20, tutti gli operatori economici idonei verranno invitati alla procedura negoziata;

- nel caso in cui pervengano più di 20 candidature si procederà, ai sensi dell'art. 50 c. 2) del D.Lgs. 50/2023, all'individuazione degli operatori economici da invitare tramite sorteggio automatico operato dalla Piattaforma Sintel precisando quanto segue:

- c) per le procedure negoziate di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiori a un milione di euro verranno sorteggiati 10 operatori economici (il doppio del numero minimo previsto dal codice)
- d) per le procedure negoziate di importo pari o superiore a un milione di euro e inferiori alla soglia comunitarie verranno sorteggiati 20 operatori economici (il doppio del numero minimo previsto dal codice);

Per quanto attiene l'individuazione del numero degli invitati alla procedura negoziata si ritiene che il metodo del sorteggio, così come disposto all'art. 50 comma 2 del D.lgs 36/2023, funzionale al principio della massima semplicità, efficienza, efficacia ed economicità di cui all'art. 1 del Codice, sia l'unico praticabile affinché l'affidamento dei lavori sia svolto nel rispetto delle tempistiche procedurali previste dal Codice medesimo.

Si evidenzia infatti che, sulla base dei dati documentati delle gare espletate dalla Stazione Appaltante dall'entrata in vigore del DLgs 36/2023 ad oggi, aventi ad oggetto la medesima categoria di lavori previsti nel presente appalto, si è sempre riscontrato un numero molto elevato di candidati in possesso di uguali requisiti e con capacità economiche e strutture organizzative omogenee.

Tali condizioni del mercato rendono impossibile, anche nel rispetto della massima partecipazione, l'identificazione di specifici criteri oggettivi di selezione dei candidati, diversi o ulteriori rispetto al possesso della qualificazione SOA, senza che gli operatori economici partecipanti vengano gravati da oneri aggiuntivi che comporterebbero altresì oggettive difficoltà operative per la Stazione Appaltante.

La Stazione Appaltante, peraltro, ha gestito le procedure negoziate avviate a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice recependo nelle determine a contrarre e negli avvisi per acquisire manifestazioni di interesse criteri oggettivi di selezione indicati dalla dottrina e dalle prime pronunce giurisprudenziali in materia, individuando tali criteri nel fatturato degli operatori economici, nella dotazione organica di personale e nella prossimità rispetto alla localizzazione del cantiere. L'adozione di tali criteri tuttavia ha comportato, in relazione all'elevato numero delle manifestazioni di interesse pervenute e agli errori commessi nella compilazione delle domande di partecipazione, un dispendio di risorse e di tempi per la verifica ed il controllo delle dichiarazioni presentate e per i soccorsi istruttori assolutamente sproporzionato rispetto al valore economico della maggior parte dei contratti in affidamento ed ai tempi medi statisticamente impiegati nelle procedure negoziate svolte con applicazione del sistema di sorteggio previsto dal vecchio codice.

- per lo svolgimento delle procedura di gara si farà ricorso all'utilizzo della Piattaforma Telematica di e-procurement ARIA di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità all'art. 21 comma 3 del D.Lgs. 36/2019;

- verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara - escluso costo della manodopera pari a Euro 113.357,42 ed escluso il costo della sicurezza pari a Euro. 15.000,00. (art. 2 del Capitolato Speciale di Appalto)

- prevede, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 54 comma 1 primo periodo con individuazione della soglia di anomalia dell'offerta secondo il metodo A - di cui all'allegato II.2 del D.Lgs 36/2023,

con applicazione dell'esclusione automatica, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- di procedere alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura con le modalità di cui all'art. 50 comma 9 d.lgs 23/2023

2) di attestare che, in relazione al subappalto, non deve essere previsto il pagamento diretto a favore del subappaltatore ad eccezione dei casi previsti dall'art. 119 comma 11 del D.Lgs. 36/2023;

3) di dare atto che non si ritiene necessaria la presa visione dei luoghi certificata dalla Stazione Appaltante;

4) di impegnare, per le motivazioni meglio esposte in premessa e secondo il principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4.2 del dlgs 118/2011 la spesa complessiva di Euro 1.000.000,00 alla Missione 10 Programma 05 Codice del Piano dei Conti 2020109 al cap. 24850/8 imp. /2023;

5) di sub-impegnare la somma di Euro 410,00 quale Contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'espletamento della gara di cui in oggetto alla Missione 10 Programma 05 - Cap. 24850/18 imp. /2023 sub imp /2023 Cod. Piano dei Conti 2020109

6) di dare atto che la spesa ai fini del rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata introdotto dal sistema di contabilità armonizzata di cui al D.Lgs.n.118/2011, è esigibile per € 1.000.000,00 nell'esercizio finanziario 2024;

7) di certificare che si tratta di spese in conto capitale relative a lavori pubblici per i quali si sono già realizzate le condizioni di mantenimento nel FPV previste nei punti 5.4.9 e 5.4.10 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria ;

8) di dichiarare, in relazione al procedimento in argomento, l'assenza di conflitto di interessi ai sensi della normativa vigente;

9) di trasmettere il presente provvedimento alla Divisione Finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 12/12/2023

IL RESPONSABILE
TARANTOLA BRUNO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Como

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1719 / 2023

UNITA' PROPONENTE: S2.13 SERVIZIO AMMINISTRATIVO E GESTIONE CONTRATTI
OGGETTO: ESECUZIONE DEI LAVORI DI ASFALTATURA DI ALCUNI TRONCHI DI
STRADE PROVINCIALI (ANNO 2023) - CUP G37H23001030003 - IMPORTO DI PROGETTO
EURO 1.000.000,00 DETERMINA A CONTRARRE. CIG. A03A6CAA5F.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.

Cap. 24850/8 imp. 2642/2023 per € 1.000.000,00 finanziato da avanzo vincolato

Cap. 24850/8 imp. 2642/2023 sub. 644/2023 per € 410,00

ESITO: FAVOREVOLE

Lì, 14/12/2023

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE DEI SERVIZI
FINANZIARI

ROSSINI MARIA LETIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)